



RAPPORT D'ACTIVITE 2021

Assemblée générale ordinaire du 28 juin 2022

INTRODUCTION

Après une éprouvante et angoissante année 2020, 2021 était abordée avec beaucoup d'espoirs, - celui de la jugulation d'une crise sanitaire inédite qui pèse sur les conditions de vie, la conjoncture économique et le moral des populations, - celui d'une prise de conscience politique qu'il est indispensable de modifier le modèle de pensée sur lequel s'appuie une économie mondialisée, mal régulée, qui a mis en évidence nos faiblesses et exacerbé les inégalités, - celui d'un réveil des consciences face à la montée de l'idéologie complotiste et des théories nauséabondes qui inondent les réseaux dits sociaux.

Malgré les belles paroles prononcées par les responsables politiques, force est de constater que les désillusions l'ont emporté sur les espoirs, ce qui n'est pas une bonne nouvelle dans un contexte de peurs et de tensions exacerbées. Pourtant depuis longtemps de nombreuses organisations alertent sur le creusement des inégalités, le déclassement des classes moyennes, la montée de la pauvreté, les atteintes à l'environnement, l'avenir de la planète. Pour sa part le CIRIEC n'est pas en reste car son réseau international de chercheurs démontre, année après année depuis 75 ans, qu'il faut changer de paradigme économique pour mieux organiser le partage de la création de valeur dont on n'hésitera pas à dire qu'il est le meilleur moyen de préserver la démocratie et la paix, ce que pensait fondamentalement son fondateur, Egard Milhaud. Il n'est plus contestable que les fossés qui se creusent, accroissant les inégalités et l'injustice, remettant en cause le vivre ensemble et la démocratie, constituent autant de points de rupture d'une société qui pourtant dispose encore de ressorts importants pour rebondir.

C'était aussi la pensée de Jacques Fournier, personnalité emblématique du CIRIEC, décédé en août 2021. Jacques Fournier était un homme d'exception. Il aura passé son existence au service de l'intérêt collectif. Grand serviteur de l'Etat, infatigable militant de l'intérêt général, il n'aura eu de cesse partout où le destin l'a conduit, de promouvoir le service public, de militer et d'agir pour le rendre plus efficace et accessible à tous. Mais c'est aussi avec la conviction profonde que l'économie doit avant tout répondre aux besoins fondamentaux des personnes, qu'au-delà des mandats prestigieux dont il a eu la charge, il s'est engagé dans une réflexion plus approfondie sur les enjeux de la société et sur les modèles économiques qui permettent un meilleur développement humain, et qui préservent la démocratie. C'est avec cette conviction qu'il s'est engagé au CIRIEC pour lequel il aura été un guide éclairant et inspirant, tant par la pertinence de ses analyses que par sa recherche permanente de compréhension de l'évolution du monde. Il était particulièrement convaincu que dans la crise que nous traversons, il fallait aller au-delà des mesures prises par les pouvoirs publics pour sauver l'économie et l'emploi compromis par la crise sanitaire, en redonnant à l'action publique les

moyens de reprendre durablement la main pour donner un sens véritablement humain à la transition économique, sociale et écologique à l'œuvre en France et dans le monde. Il était convaincu aussi, tout comme le CIRIEC-France que cette action publique pouvait être partenaire des organisations de l'économie sociale et solidaire pour créer, dans une alliance intelligente et opportune, un autre monde et redonner un sens plus social et plus solidaire à notre République.

De grands enjeux sont en effet en cause : la capacité de subsistance des individus et l'avenir du travail salarié, le partage de la création de valeur pour réduire les inégalités, la préservation des ressources naturelles et de l'environnement, l'accès à la santé... Or le système économique et financier qui gouverne le monde est aujourd'hui dans l'impasse, et n'apporte pas la garantie que les besoins fondamentaux des personnes soient satisfaits dans le futur. Il ne produit plus d'espoir de jours meilleurs pour les populations, ce qui porte en germe des risques majeurs en matière de démocratie.

Le contexte de crise sanitaire qui bouleverse nos habitudes et nos modes de vie, avec ses conséquences économiques et sociales, offre pourtant une belle opportunité de changer la donne. La crise a montré amplement la nécessité d'organiser plus de synergies, d'interactions, de co-constructions entre l'action publique et l'ESS, mais aussi avec les organisations dites intermédiaires et les représentations citoyennes dont la capacité d'engagement volontaire et bénévole est remarquable. Et c'est bien dans cette démarche que s'inscrit le CIRIEC-France en ayant la volonté de contribuer à ce changement par ses recherches et ses initiatives sur les formes d'économies d'intérêt collectif, représentées par l'économie publique et l'économie sociale et solidaire.

I - Les activités du Ciriec-France en 2021

1.1 Les travaux de recherche et d'information

Depuis sa création, le fil conducteur des travaux du Ciriec-France est la recherche et l'information sur les modèles économiques d'intérêt collectif et sur l'idée de mettre en œuvre de meilleures synergies entre l'action publique, notamment locale, et les activités d'intérêt général conduites par les organisations de l'économie sociale.

En 2021, les contraintes sanitaires et les difficultés de se rencontrer n'ont pas altéré cette volonté de travailler sur ce fil conducteur, bien au contraire. Les principales activités conduites au cours de l'année écoulée ont été les suivantes :

- **Parution de l'ouvrage collectif intitulé « Numérique, action publique, et démocratie »** mai 2021.

Cet ouvrage auquel ont contribué trente-sept experts de la haute administration, du monde universitaire, du monde syndical, de l'ESS, met en évidence l'impact du numérique sur des secteurs aussi essentiels que la souveraineté, la démocratie, la vie politique, les services publics (éducation, santé, mobilités, administrations,...). Selon l'éditeur, les PURH, *ce livre apporte sur la révolution numérique, phénomène majeur du 21^e siècle, un éclairage conceptuel et un panorama d'ensemble que l'on ne trouvera nulle part ailleurs. Imposant recueil de connaissances et d'expertises, il est un outil indispensable pour comprendre notre époque. La première partie, consacrée à l'action publique, montre comment s'articulent les*

stratégies des différents acteurs (pouvoirs publics, plateformes marchandes, communs du numérique) pour la conduite des politiques publiques, la mise en place des infrastructures et la protection de l'environnement. Dans la seconde partie, centrée sur les services collectifs, des acteurs de premier plan de ce nouveau monde numérique présentent une analyse approfondie des applications mises en œuvre dans les différents secteurs de l'économie publique et de l'économie sociale. La troisième partie traite des interactions entre numérique et démocratie, et décrit les immenses perspectives ouvertes par la révolution numérique, mais aussi les risques qu'elle comporte pour le droit, la justice, la protection des libertés, et le fonctionnement de nos institutions. Ce livre est le cinquième de la collection « Économie publique et économie sociale » publié aux PURH sous l'égide de la commission scientifique du CIRIEC-France. Il a été dirigé par Philippe Bance et Jacques Fournier, avec la collaboration d'Olivier Boned, délégué général de l'Institut Montparnasse et Yannick Prost, président de l'association Services Publics.

- **Lancement de l'étude « Economie collective et territoires ».**

Cette initiative a eu pour point de départ la contribution de Michel Papaud, membre du Conseil d'Orientation du CIRIEC-France, alors directeur général des services de Grenoble-Alpes-Métropole, intitulée « Introduction à une réflexion sur économie collective et territoires » publiée dans le Cahier N°2 du CIRIEC. Un groupe de recherche, coordonné par Jean-Louis Cabrespines, a été constitué, composé d'universitaires, d'experts et de praticiens de grandes organisations publiques et privées, avec l'objectif ambitieux d'analyser quelles dynamiques s'organisent dans les territoires avec les acteurs des collectivités publiques et de l'économie sociale et solidaire. Il s'agit d'identifier la place de ces acteurs, leurs motivations et la nature de leurs comportements, leur appétence à œuvrer ensemble pour l'intérêt général et les Communs dans les différents secteurs qui correspondent aux besoins fondamentaux des populations, notamment : santé – éducation – emploi – protection – mobilités - énergie... La recherche porte également sur la place réservée aux nouveaux outils, numériques, financiers, monétaires, ainsi que sur l'impact territorial des grandes entreprises nationales, dans la perspective d'une économie collective qui s'adapte aux évolutions de notre temps, en en prenant le meilleur, et en s'organisant également pour plus de participation et de gouvernance citoyennes. Avec la décentralisation, la réforme de l'Etat, et la mise en œuvre d'une nouvelle organisation territoriale, se pose en effet de façon accrue les questions de l'intérêt général et de la démocratie dans la transition économique, sociale et écologique au sein de ces collectivités de proximité que sont les communes, les communautés de communes, les agglomérations, les métropoles, constituant un véritable terreau de la citoyenneté et de la démocratie. La préservation de l'intérêt général est d'autant plus nécessaire que la transition, accélérée par le contexte de crise, est propice à la prédation des grands groupes commerciaux internationaux. Par cette recherche importante et ambitieuse, le CIRIEC-France s'est engagé dans cette dynamique en souhaitant apporter au débat les constats qui émergeront de l'étude de terrain, et les préconisations qu'il sera en capacité de formuler au fur et à mesure de l'avancement des travaux de recherche. L'objectif retenu est l'élaboration d'un ouvrage collectif pour la fin de l'année 2022, avec des parutions intermédiaires sur les thèmes qui auront été finalisés au fur et à mesure de l'avancement de la recherche.

- **La Lettre mensuelle du CIRIEC-France**

Cette Lettre électronique téléchargeable a été conçue, dès 2008, pour rendre compte des activités de notre section et celles du CIRIEC-International, informer sur les manifestations, les publications des organisations dont la vocation est proche de celle du CIRIEC. Elle est aussi un organe de débats libres, ouvert à celles et ceux qui souhaitent s'exprimer sur des sujets de fond en rapport avec les formes d'économies qui ont pour objet l'intérêt collectif, qu'il s'agisse de l'économie publique ou de l'ESS. Force est de constater qu'il y a peu de contributeurs sur le thème de l'économie publique et souvent les mêmes contributeurs sur celui de l'ESS, ce qui déséquilibre quelque peu la cohérence de l'organe historique de communication du CIRIEC-France qui s'intéresse à toutes les formes d'économie d'intérêt collectif. Des efforts devront être faits pour rechercher une diversification dans les contributions publiées par le CIRIEC-France et pour éviter un certain monolithisme qui pourrait porter atteinte à sa spécificité et à sa vocation scientifique. Une participation plus grande des membres des instances de l'association dans cette recherche devrait permettre d'y parvenir. La Lettre est diffusée tous les mois à plus de 2100 contacts figurant dans le fichier du CIRIEC-France, sous la responsabilité de Marcel Caballero, directeur de la rédaction et Alain Arnaud, responsable légal de la publication.

- **Les Cahiers du CIRIEC-France**

Les Cahiers ont pour objet la publication d'études réalisées dans le cadre des activités du CIRIEC-France, dans un format plus léger et avec une diffusion plus régulière que les ouvrages collectifs. Après la sortie en 2019 du Cahier n°1 sur les « *Autorités de régulation des services publics en France* », en 2020 celle du Cahier n°2 intitulé « *Mutations de l'action publique et démocratie : capital, numérique, territoires* », l'année 2021 a vu la parution du Cahier n°3 intitulé « *Mutations du monde, enjeux et défis* », document constituant les actes de la conférence des 70 ans du CIRIEC-France organisée le 26 octobre 2020. Dans le même temps, aura été finalisé le Cahier n°4 portant sur « *Les coopérations entre économie publique et ESS au service de l'intérêt collectif* » dont la parution est prévue pour début 2022. Ces Cahiers du CIRIEC-France à vocation académique sont élaborés dans le cadre d'un partenariat avec les Presses Universitaires de Rouen et du Havre (PURH).

<https://www.ciriec-france.org/ciriec/cms/7125-7564/les-cahiers-du-ciriec-france.dhtml>

- **Les Entretiens du CIRIEC-France**

Diffusés dans le réseau du CIRIEC et publiés dans la rubrique *Idéaux et débats* du site internet (www.ciriec-france.org) les Entretiens sont destinés à mieux faire connaître le CIRIEC auprès de personnalités de l'économie publique et de l'ESS, à leur donner la parole ainsi qu'aux responsables d'organisations membres de l'association.

En 2021, compte-tenu du contexte sanitaire, seul a pu être réalisé l'entretien de :

- **Jean-Pierre Farandou**, Président de la SNCF

<https://www.ciriec-france.org/ciriec/cms/7146-7668/entretien-avec-jean-pierre-farandou-07-2021.dhtml>

1.2 Les évènements

- **Conférence « RSE, raison d'être, entreprises sociales, entreprises à mission : nouveaux modes d'entreprendre autrement ? »** 16 novembre 2021 à Paris <https://www.ciriec-france.org/ciriec/cms/7134-7673/conference-ciriec-ess-france-aema-groupe.dhtml>

Dans le cadre du mois de l'ESS, le CIRIEC-France, Aéma groupe et ESS France ont souhaité actualiser le débat sur le rôle des entreprises dans le contexte de transition économique, sociale et écologique. Une conférence a été coorganisée le 16 novembre 2021, et a réuni 70 personnes ; elle a fait l'objet d'échanges fructueux sur le rôle de l'entreprise et l'évolution de sa gouvernance pour entreprendre autrement.

Introduite par **Pascal Michard**, président d'AEMA Groupe et **Alain Arnaud**, président du Ciriec-France, la conférence animée par **Camille Dorival**, consultante et journaliste, a été d'une grande richesse avec les témoignages et les réflexions éclairants de responsables d'organisations, d'entreprises et d'experts :

- « *Changer le monde en changeant l'entreprise* » **Jean-Baptiste Barfety**, co-rédacteur du rapport "L'entreprise objet d'intérêt collectif" (rapport Notat-Sénard)
 - « *Enjeux et motivations, points et contrepoints* », table ronde avec :
 - **Antoine Cadi**, directeur Recherche et Innovation CDC Biodiversité
 - **Valérie Pilcer**, consultante en gouvernance d'entreprise
 - **Ilâ Le Bas**, chargée de missions direction de l'engagement Aéma Groupe
 - **Anne-Marie Harster**, administratrice déléguée de la Mgen chargée de la RSE
 - **Benoit Petit**, directeur général du groupe Inter Invest
 - **Jean-Louis Cabrespines**, délégué général du CIRIEC-France, ex membre du CESE
 - « *Entreprises publiques et raison d'être* » **Jean-François Rodriguez**, directeur du pilotage et de la performance Groupe La Poste :
 - « *Point de vue d'une universitaire* » : **Maryline Filippi**, professeure Bordeaux Sciences Agro
 - « *Quelle économie pour demain ?* » : **Jérôme Saddier**, président de ESS France
-
- **8ème conférence internationale de recherche en économie sociale et coopérative à San José au Costa Rica**

Cette conférence a été organisée du 8 au 10 septembre 2021 par le CIRIEC-Costa Rica, section nationale du CIRIEC créée en 2019, sous l'égide de la commission scientifique de recherche en économie sociale présidée par Marie Bouchard du CIRIEC-Canada. Elle a porté sur le thème « *Développement inclusif et durable par des pratiques sociales innovantes* » <https://www.ciriec-france.org/ciriec/cms/7135-7667/8eme-conference-internationale-de-recherche-en-economie-sociale-costa-rica.dhtml>

Organisée simultanément en présentiel et en visioconférence, la conférence a dénombré 550 participants dans 45 pays dans le monde. Le vice-président de la République du Costa Rica, Marvin Rodriguez Cordero, le président du CIRIEC-International, Alain Arnaud sont intervenus dans la séance d'ouverture, après les propos d'accueil de Fédérico Li Bonilla, directeur du CIRIEC-Costa Rica et de Rodrigo Arias Camacho, recteur de l'UNED et président du CIRIEC-CostaRica.

180 contributions ont été présentées sur les thèmes suivants : Politiques publiques et économie sociale et solidaire, Stratégies de promotion sociale, Innovation et technologie, Durabilité et accessibilité, Performance et impact de l'économie sociale et solidaire.

Parmi les 18 orateurs invités, sont notamment intervenus Henry Mintzberg, professeur à Mac Gill University au Canada, Bruno Roelants, directeur de l'Alliance Coopérative Internationale,

Pascal Michard, président de AEMA Groupe, Yannick Lucas, directeur des affaires publiques à la Mutualité Française, ainsi que plusieurs ministres du Costa Rica.

- **Participation aux instances du CIRIEC International**

- Le Præsidium s'est tenu en visioconférence le 19 août et le 22 novembre 2021 à Valencia en Espagne sous la présidence d'Alain Arnaud ;
- Le Conseil d'Administration du CIRIEC-International s'est réuni le 1^{er} juin 2021 et le 7 septembre 2021 au Costa Rica également sous la présidence d'Alain Arnaud. Jean-Louis Cabrespines, membre du conseil d'administration international a participé à ce conseil.

II - Administration et fonctionnement

• **Les instances statutaires**

Le CIRIEC-France s'est réuni régulièrement au cours de l'année écoulée :

- ✚ 4 réunions de Bureau : 1^{er} février, 31 mars, 13 juillet, 15 novembre 2021
- ✚ 1 Conseil d'Administration : 28 avril 2021
- ✚ 1 Assemblée Générale : 4 octobre 2021
- ✚ 2 réunions du Conseil d'orientation : 22 janvier, 16 juin 2021

Le secrétariat de l'association est assuré par Nicole Guillard, devenue chargée de mission auprès du président. Nicole contribue depuis l'origine avec dévouement et efficacité à la gestion administrative et à l'organisation des réunions et manifestations, et il convient de l'en remercier vivement.

• **La gouvernance**

Renouvelable en totalité tous les trois ans, le Conseil d'administration a été élu par l'assemblée générale du 26 octobre 2020, le mandat des administrateurs prenant fin en 2023 lors de l'assemblée générale qui statuera sur les comptes 2022. Il est composé de 24 membres et de deux présidents d'honneur invités au Conseil. Le bureau composé de 11 membres a également été renouvelé. Les instances de l'association ont été rajeunies et diversifiées. La liste des administrateurs et des membres du Conseil d'orientation est jointe au présent rapport.

• **Les partenariats**

- A fin 2021, l'association comptait 89 membres dont 25 organisations et 64 individuels. De nouveaux adhérents ont pu être enregistrés, car augmenter le nombre de membres est une préoccupation constante pour non seulement disposer de ressources suffisantes pour le fonctionnement de l'association, mais aussi pour réunir celles et ceux qui, partageant les convictions du CIRIEC, acceptent de soutenir ses travaux.
- Une nouvelle convention a été signée avec la MGEN le 4 janvier 2021 ; elle expirera le 31 décembre 2023. Elle associe l'Institut Montparnasse, association

créée par la MGEN dont la nouvelle stratégie vise à mener des recherches sur l'identité mutualiste et l'impact de la mutualité en France et dans le monde francophone. Cette convention tripartite a pour objectif de mettre en œuvre une collaboration active fondée sur l'intérêt commun et de valoriser les travaux de recherche et d'information produits par chacune des trois parties. Une participation croisée dans les instances de l'Institut Montparnasse et du CIRIEC-France est prévue ainsi qu'un comité de liaison pour assurer la coordination de la collaboration. Isabelle RONDOT pour la MGEN et Bertrand SOUQUET pour l'Institut Montparnasse sont dans les instances du CIRIEC-France, celui-ci étant représenté par Jean-Louis CABRESPINES au conseil d'administration de l'Institut Montparnasse. Ce partenariat revêt pour le CIRIEC-France une grande importance car il doit permettre une plus grande visibilité des travaux qu'il conduit.

- **Les moyens de communication**

Les outils de communication du CIRIEC-France sont constitués :

- De supports électroniques :
 - le site internet www.ciriec-france.org
 - Contacts-Ciriec, fichier électronique comportant environ 2100 contacts hébergé chez notre prestataire Ogmyos qui assure également la maintenance du site internet
 - Un compte Twitter (440 abonnés)
 - Une chaîne video YouTube
- De supports papiers :
 - La Lettre mensuelle diffusée par voie électronique mais téléchargeable
 - Les diverses fiches synthétiques : historique, présentation, gouvernance, publications, disponibles également sur le site internet.

Une réflexion a été engagée pour voir comment mieux utiliser ces outils, d'une part le site internet pour assurer sa mise à jour régulière et la mise en ligne de contributions de différents experts, et d'autre part le fichier Contacts-Ciriec qui, au-delà de la diffusion de la Lettre mensuelle et des invitations aux événements, sert aussi aux campagnes de recherche d'adhésions et pour la diffusion régulière d'informations rapides concernant les activités et l'environnement du CIRIEC.

PERSPECTIVES

- Le CIRIEC-France a comme vocation d'être un acteur spécifique de la recherche sur l'économie d'intérêt collectif et sur la gestion du bien commun, sans opposer économie sociale, action publique et politiques publiques dans leurs déclinaisons nationale et territoriale. Il s'agit au contraire de travailler sur les complémentarités et les synergies entre ces domaines, au service de l'intérêt général, l'originalité étant de conjuguer travaux académiques et pratiques de terrain, avec des universitaires et des responsables d'organisations, en s'appuyant sur la dimension internationale du CIRIEC.

- L'étude « Economie collective et territoires » constitue depuis 2021 l'architecture des travaux de recherche menés avec des praticiens et des universitaires. Elle rythme le programme d'activités du CIRIEC-France, ce qui va permettre de nourrir ses publications à venir, en associant toutes celles et tous ceux qui sont intéressés par la thématique retenue, laquelle s'inscrit totalement dans la transition économique, sociale et environnementale à laquelle notre société doit faire face.
- Il conviendra également de continuer à nouer de nouveaux contacts avec des universitaires et des dirigeants d'organismes publics et de l'ESS, et dans la mesure du possible de conclure des partenariats supplémentaires nécessaires au développement du CIRIEC-France, voire à son changement d'échelle.

CONCLUSION

Malgré le contexte difficile de cette année 2021, les travaux du CIRIEC se sont poursuivis, toujours avec cette conviction qu'il est nécessaire de conjuguer les forces et les talents des organisations publiques et celles de l'économie sociale et solidaire pour mettre en œuvre un système économique qui réponde aux besoins essentiels des populations. Cela est d'autant plus nécessaire que les questions liées aux inégalités et à la pauvreté deviennent de plus en plus criantes et intolérables dans ce monde en grand bouleversement. Au moment où ce rapport est élaboré, la guerre est aux portes de l'Europe et génère de grandes incertitudes pour le futur. Raison de plus pour les militants de l'économie publique et de l'économie sociale et solidaire de militer aussi pour la paix, tout comme l'ont fait les fondateurs du CIRIEC, Edgard Milhaud, Léon Jouhaux, prix Nobel de la paix et bien d'autres.
